Российская Федерация
Самарская область
АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ОСИНОВКА
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11.2025г. **№ 57**

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в 2026-2028 годах

В целях укрепления налогового потенциала бюджета сельского поселения Осиновка муниципального района Ставропольский Самарской области, установления основных приоритетов бюджетных расходов, руководствуясь Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Осиновка муниципального района Ставропольский Самарской области, утвержденного Решением Собрания Представителей от 04.05.2023 г. №8, администрация сельского поселения Осиновка муниципального района Ставропольский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики в сельском поселении Осиновка муниципального района Ставропольский Самарской области на 2026-2028 годы согласно Приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Новости Осиновки» и на официальном сайте поселения http://www.osinovka.stavrsp.ru.

4. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2026 года и действует до 31 декабря 2028 года, а также с 1 января 2026 года отменяет действие Постановления «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в 2025-2027 годах» от 13 ноября 2024 года № 48.

Глава сельского поселения
Осиновка В.Ф. Котков

Приложение
к Постановлению администрации
сельского поселения Осиновка
муниципального района Ставропольский
Самарской области
от 01.11.2025г. №57

I. Основные направления бюджетной и налоговой политики в сельском поселении Осиновка муниципального района Ставропольский Самарской области на 2026-2028 годы.

Основные направления бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) определены в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на 2025-2027 год, стратегических целей, обозначенных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и от 21 июля 2020 года No 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», Единого плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

В 2025 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста. На позитивный характер формирующихся тенденций решающее влияние оказывает реализация на государственном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение национальных интересов Российской Федерации, включая поддержку экономики и социальной сферы.

Вместе с тем в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления доходов бюджета. Кроме того, отмечается усиление проинфляционных факторов. В целях минимизации указанных рисков повышается качество прогноза социально-экономического развития округа для объективной оценки показателей доходов и расходов, закладываемых при формировании бюджета.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - проект бюджета на 2026 - 2028 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения Осиновка.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов проведена работа по формированию нормативно-правовой базы в области муниципальных закупок. Приняты правовые акты, регулирующие нормирование затрат на обеспечение функций администрации сельского поселения.

Значительный риск для российской экономики по-прежнему несет усиление геополитической напряженности в мире, что может дополнительно затруднить доступ российских компаний к мировому рынку капитала, привести к ослаблению рубля и

новому витку роста потребительских цен, снижению деловой и потребительской активности.

Оказываемое на Россию беспрецедентное в мировом масштабе санкционное давление выступает определенным катализатором для улучшения инструментов, позволяющих сохранять финансовую и экономическую устойчивость, а также для решения структурных проблем и трансформации экономики. В этих условиях ключевой остается задача достижения национальных целей развития страны. На ее решение направлены структурные изменения бюджетной политики – как в налоговой системе, так и в части переориентации и повышения результативности расходов.

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, меры по реализации Послания Президента и новые инициативы социально-экономического развития Правительства.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходов федерального бюджета на 2026-2028 гг. при формировании их структуры предусмотрен значительный рост финансирования мероприятий нацпроектов и мер по реализации Посланий Президента.

В связи с тем, что на сегодняшний день главный вызов связан с нахождением баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

1.ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА 2026– 2028 ГОДЫ

Бюджетная политика в области расходов в 2026-2028 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для сельского поселения задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета сельского поселения в 2026-2028 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики сельского поселения создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности,

долгосрочного устойчивого развития, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей развития, в том числе рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств. При этом выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Необходимо понимание последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Для разработки долгосрочной бюджетной стратегии потребуется расширение горизонта и повышение надежности экономических прогнозов, которые должны быть основаны на разумных оценках конъюнктурных параметров и макроэкономических показателей, зависящих от бюджетных расходов. Необходимо соблюдение четких правил оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований. Любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение стратегических целей развития поселения.

Необходимо разработать и реализовать на практике конкретные механизмы внедрения и поддержки инновационных технологий, прежде всего в таких областях, как энергоэффективность.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах нашего поселения и защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Организация благоустройства территории поселения, электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения – это наши текущие неотъемлемые задачи.

Необходимо проведение работы по формированию здорового образа жизни в поселении, развитие массовой физической культуры и спорта, так как это является важной инвестицией в будущее развитие;

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Одним из условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности муниципальных органов на базе системы «Электронный бюджет».

Необходимо внедрить компоненты системы, которые позволят стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета и бюджетных смет получателей средств местного бюджета, управлению муниципальным долгом и финансовыми активами, прогнозированию и администрированию доходов бюджетов бюджетной системы.

В рамках мероприятий по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок и интеграции бюджетного и закупочного процессов в системе «Электронный бюджет» будет обеспечено формирование и контроль соответствия лимитам бюджетных обязательств планов и планов-графиков закупок муниципальных заказчиков, а также последующий контроль на соответствие утвержденным планам-графикам закупок всей закупочной документации, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация в средствах массовой информации.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В целом в налоговой политике акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов. Приоритеты налоговой политики сельского поселения Осиновка муниципального района Ставропольский Самарской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;

налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет сельского поселения;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики: предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест. Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования. Администрацией поселения проводится работа по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на

кадастровый и налоговый учет, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество. Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления необходимо продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Налоговая политика сельского поселения ориентирована на развитие доходного потенциала на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

С 2019 года на законодательном уровне закреплена обязанность учета и оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование

Основные направления налоговой политики сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены с целью составления проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

2.1. Основные итоги реализации налоговой политики

2.1.1. Налогообложение доходов физических лиц

Налогообложение доходов физических лиц требует постоянной корректировки, с одной стороны, с целью исключения необоснованных налоговых льгот, а с другой стороны, с целью уточнения отдельных положений в части порядка определения налоговой базы и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налога. Например, предполагается уточнение порядка освобождения отдельных видов доходов от обложения налогом на доходы физических лиц, в том числе при увольнении гражданских служащих, военнослужащих и судей, при получении доходов в иностранной валюте, уточнение отдельных положений по налогообложению выигрышей в лотереи.

2.1.2. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально- незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога. Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

2.2. Имущественные налоги

2.2.1. Налог на имущество организаций и налог на имущество физических лиц для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы

В законодательство о налогах и сборах внесены изменения, направленные на предотвращение уклонения от уплаты налогов на имущество путем минимизации налоговых платежей в результате перехода организаций и индивидуальных предпринимателей на специальные налоговые режимы.

Так, в частности, в Кодекс введено положение, предусматривающее, что организации, применяющие упрощенную систему налогообложения или систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости. К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

В целях обеспечения равенства налогообложения аналогичные изменения внесены в Кодекс в отношении уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиками, применяющими специальные налоговые режимы.

Указанные изменения применяются в случае перехода субъекта Российской Федерации и муниципального образования к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости.

При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в силу предоставленных им полномочий вправе установить ограничения по переходу организаций и физических лиц, применяющих специальные налоговые режимы, к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости в виде установления минимальной площади объекта налогообложения.

2.2.2 Установление единого срока уплаты имущественных налогов физическими лицами

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, налога на имущество физических лиц и земельного налога – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

2.3 Налогообложение доходов физических лиц

Изменение механизма освобождения от налогообложения доходов физических лиц, полученных от продажи жилых помещений

Предусматривается увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения. При этом минимальный предельный срок владения таким объектом

недвижимого имущества составляет три года, в случае если право собственности на объект недвижимого имущества получено налогоплательщиком одним из следующих способов:

- в порядке наследования или по договору дарения от физического лица, признаваемого членом семьи и (или) близким родственником этого налогоплательщика в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации;

- в результате приватизации;

- в результате передачи имущества по договору пожизненного содержания с иждивением.

Одновременно в целях предотвращения занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) при продаже физическим лицом объекта недвижимого имущества предусматривается исчисление налога с вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта недвижимого имущества по состоянию на 1 января года, в котором осуществлена продажа, умноженная на понижающий коэффициент 0,7, в случае, если доходы налогоплательщика от его продажи ниже этой величины.

При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право уменьшать вплоть до нуля минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества и размер понижающего коэффициента.

В поставленных выше задачах имеются значительные резервы улучшения финансового и экономического состояния поселения, и наша задача достичь положительных результатов, максимально используя эти перспективы.

Система налогового администрирования за последние годы претерпела значимые изменения, обусловленные активной цифровизацией отрасли и усовершенствованием механизмов взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками. Все они в конечном итоге нацелены на снятие избыточной административной нагрузки с налогоплательщиков, модернизацию порядка исчисления и уплаты налогов, в том числе с применением современных технологических решений.

В плане таких поправок не стал исключением и 2024 год – Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ (далее – Закон № 263-ФЗ) в Налоговый кодекс внесены существенные корректировки, направленные на оптимизацию порядка уплаты налогов, сборов и взносов. В частности, с 1 января 2023 года у всех налогоплательщиков – физических лиц, ИП и юридических лиц появился единый налоговый счет (ЕНС), предназначенный для учета начисленных и уплаченных налоговых платежей. А уплата налогов теперь происходит через внесение на этот счет единого налогового платежа (ЕНП).